

# VÍCTIMAS

## UN RESUMEN MENSUAL

MAYO 2015

### 1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Juan Manuel Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y, (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada de restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte de junio de 2015, 7438.521 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (84%)<sup>(1)</sup>.

### 2. DESTACADOS

#### EN COYUNTURA DE LA ELECCIÓN DE MESAS DE VÍCTIMAS, PERSONEROS MUNICIPALES PIDEN MAYOR ARTICULACIÓN REGIONAL

Durante el mes de mayo se eligieron las Mesas Departamentales de Participación Efectiva de Víctimas para el periodo 2015-2017. En junio se elegirá la nueva Mesa Nacional de Víctimas. En la elección de las Mesas se destaca la consolidación de la participación de las víctimas a nivel nacional, departamental y municipal, así como el aumento en el número de organizaciones de víctimas inscritas. Sin embargo, también se puso en evidencia una consideración: en los municipios del país, los personeros que son responsables de acompañar la elección de Mesas Municipales carecen de los recursos logísticos, técnicos y financieros para cumplir con las responsabilidades asignadas por la Ley de Víctimas. En un encuentro organizado por la Federación Nacional de Personeros (FENALPER) con el Fondo de Justicia Transicional de PNUD y con apoyo de USAID y OIM, los personeros expresaron sus inquietudes y preocupaciones sobre este proceso<sup>(2)</sup>.

#### VÍCTIMAS DE DESAPARICIÓN FORZADA CLAMAN POR SU DERECHO A LA VERDAD

Según la Red Nacional de Información (RNI), se encuentran registradas 45.251 víctimas directas y 110.478 víctimas indirectas (que incluyen familiares directos) de desaparición forzada. Para conmemorar las víctimas de este crimen, se celebró durante la última semana de mayo la Semana del Detenido Desaparecido. La Unidad para las Víctimas informó que ha acompañado a 1.428 familias en el proceso de entrega de restos, principalmente en Medellín, Villavicencio y Montería, garantizando la disponibilidad de servicios psicosociales durante este proceso. Sin embargo, la gran mayoría de las familias aún esperan conocer la verdad. Las familias aprovecharon la conmemoración para públicamente pedir que se conozca la verdad sobre lo sucedido, para poder ubicar los restos de sus familiares, según lo dispuesto por la Ley 1408 de 2010 y 1448 de 2011<sup>(4)</sup>. Las víctimas también han expresado que en caso de encontrarse los restos, la persona debe ser considerada víctima de dos hechos victimizantes, desplazamiento forzado y homicidio (a diferencia de cambiar de hecho victimizante en el Registro Único de Víctimas). Asimismo, exigieron la elaboración de un informe de memoria histórica de carácter general sobre la desaparición forzada en Colombia, el cual será finalizado por el CNMH en el 2015. <sup>(2)</sup>

#### CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Avances	2
4. Proceso de Paz	3
5. Lo que sigue	3
6. Desde las regiones	3
7. Enfoque diferencial	4
8. Avances institucionales	4
9. Lecturas sugeridas	4

**“Una política pública se hace desde el territorio, no desde el escritorio”, expresó Obdulia Valencia, representante de víctimas de Buenaventura, durante el evento de FENALPER en Bogotá<sup>(3)</sup>.**

**El CNMH realizó el lanzamiento de un informe y un documental sobre los procesos forenses y judiciales para la exhumación de 36 cuerpos de víctimas de grupos paramilitares en Puerto Torres, Caquetá<sup>(5)</sup>.**

1. Red Nacional de Información (RNI), Junio, 2015, <http://rni.unidadvictimas.gov.co/?q=v-reportes>.

2. “El drama de los personeros: sin recursos para atender a víctimas”, Semana, May 26, 2015, <http://bit.ly/1LLj5wt>.

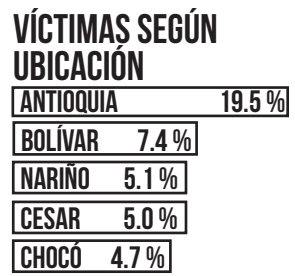
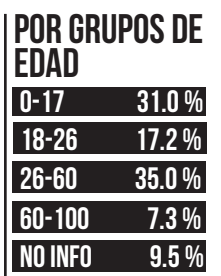
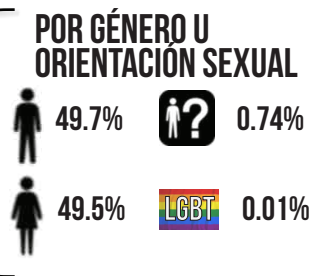
3. “Una política pública se hace desde el territorio, no desde el escritorio”, IOM, June 1, 2015, <http://bit.ly/1eLoA3p>.

4. “En tres años se han entregado restos a 1.428 familias con víctimas de desaparición”, El Espectador, May 30, 2015, <http://bit.ly/1GMOQ8o>.

5. “Textos corporales de la crueldad”, CNMH, <http://bit.ly/1PZY5Y4>; “Cuerpo 36”, CNMH, <http://bit.ly/1KKeYA4>.

### 3. AVANCES\*

**7.438.521**  
**VÍCTIMAS**  
**REGISTRADAS**  
**15.6%**  
**DEL TOTAL**  
**DE LA POBLACIÓN**



## VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO (VBG)

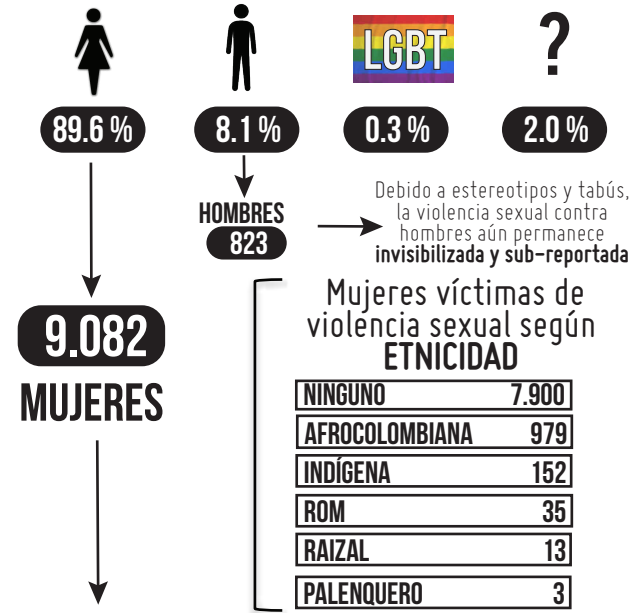
- INCLUYE:**
- Violencia doméstica
  - Acoso sexual
  - Violencia
  - Violencia sexual en el marco del conflicto
  - Trata de personas
  - Prostitución forzada
  - Abortos inducidos
  - Otros crímenes cometidos contra alguien por su género

Afecta la salud, dignidad, seguridad y autonomía de sus víctimas, pero generalmente es silenciada por la sociedad

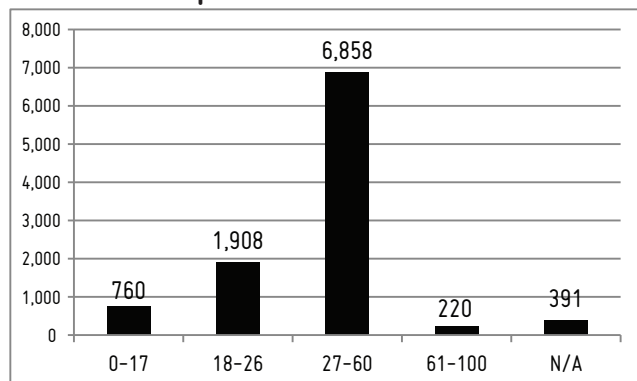
Según la Unidad para las Víctimas,

**10.137** individuos se encuentran registrados como víctimas de delitos contra la integridad y libertad sexual

Víctimas por **GÉNERO U ORIENTACIÓN SEXUAL**



Víctimas de violencia sexual por **GRUPOS DE EDAD**



**7.4%** de las víctimas de violencia sexual son **MENORES DE EDAD**

Según el Consejo Noruego para los Refugiados,



## MAYO 25 DÍA POR LA DIGNIDAD DE LAS MUJERES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL

- Sancionada en Agosto de 2014 por el presidente Santos para **visibilizar** la problemática de la violencia sexual en el marco del conflicto y **dignificar** a las víctimas
- Forma parte de las **medidas de satisfacción** solicitadas por Jineith Bedoya, periodista víctima de violencia sexual en el marco del conflicto

**LEY 1719 / 2014**

- Tipifica la violencia sexual como un **crimen de lesa humanidad** que no prescribe
- Incluye sentencias de entre 13 y 17 años por **prostitución forzada, aborto inducido, violación, esterilización, entre otros**



Antioquia, Nariño, Magdalena, Bolívar and Putumayo son los **5 DEPARTAMENTOS** con mayor número de víctimas registradas de violencia sexual

Aproximadamente **72%** de los casos de violencia sexual **NO** son reportados

**LA VIOLENCIA SEXUAL produce AFECTACIONES FÍSICAS y PSICOLÓGICAS**

\*Fuentes  
Red Nacional de Información (RNI) de la Unidad para las Víctimas, Junio 1, 2015, <http://mi.unidadvictimas.gov.co>.  
"Violencia Sexual como Arma de Guerra" (DAICMA), Consejo Noruego para los Refugiados, <http://bit.ly/1MiLhXd>.  
"Colombia: Mujeres, Violencia Sexual en el Conflicto y el Proceso de Paz", ABC Colombia, Sisma Mujer, Noviembre 2013, <http://bit.ly/117Javv>.

## 4. PROCESO DE PAZ

### MAYO DE 2015: FIN DEL CESE UNILATERAL DE LAS FARC Y ESCALAMIENTO DEL CONFLICTO

Tras la muerte de 11 soldados en ataque perpetrado por las FARC en el Cauca, el Presidente Santos levantó la suspensión de bombardeos aéreos sobre campamentos de las FARC. Tras la reanudación de los bombardeos, se registró un ataque en Guapi (Cauca) donde murieron 27 miembros de las FARC entre quienes se encontraba Jairo Martínez, quien participó en los diálogos de La Habana y se encontraba en Colombia explicando los avances del proceso de paz a miembros de las FARC. Tras el ataque, las FARC anunciaron el fin del cese al fuego unilateral declarado en diciembre de 2014.<sup>(6)</sup> Desde entonces, se han registrado nuevas acciones por parte de las FARC y del Gobierno. El 23 de mayo, diez miembros de las FARC murieron en un ataque del ejército en Segovia (Antioquia) y cuatro más murieron en Riosucio (Chocó), a la vez que las FARC atacaron estaciones de policía en Tumaco (Nariño). A finales de mayo, las FARC realizaron la voladura de torres eléctricas en Buenaventura y Tumaco, afectando el servicio eléctrico de cerca de 600.000 personas. El re-escalamiento del conflicto ha producido nuevos desplazamientos, así como llamados de los países garantes al proceso para declarar un cese al fuego bilateral. Según la Fundación Paz y Reconciliación, durante los cinco meses que duró el cese unilateral de las FARC, se salvaron cerca de 600 vidas y se redujo la intensidad del conflicto en un 90%.<sup>(7)</sup>

### ACUERDO PARA CREAR COMISIÓN DE LA VERDAD

Las delegaciones de las FARC y el gobierno anunciaron el acuerdo para la creación de la Comisión de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, conformada por 11 miembros y responsable de esclarecer lo ocurrido en el marco del conflicto, y promover de los derechos de las víctimas y la convivencia en las regiones. La Comisión será un mecanismo neutral y extrajudicial, que busca garantizar la participación de las víctimas y su acceso a la verdad.<sup>(8)</sup> Mientras algunos sectores celebraron el anuncio como la aceptación de las FARC de la necesidad de incluir mecanismos de justicia transicional en el proceso y avanzar en la discusión sobre justicia y víctimas, otros sectores, como el Procurador Alejandro Ordoñez advirtieron que la Comisión no puede convertirse en un mecanismo que “legitime el terror y el crimen” y pidió la participación de miembros de las Fuerzas Armadas en la Comisión. La Comisión será conformada una vez se alcance un acuerdo final.<sup>(9)</sup>

**“El éxito de la Comisión dependerá del compromiso de todos los sectores de la sociedad con el proceso de construcción de la verdad, y del reconocimiento de responsabilidades por parte de quienes de manera directa e indirecta participaron en el conflicto”, se lee en el comunicado sobre el acuerdo**

### INICIA DESMINADO HUMANITARIO EN ANTIOQUIA

Pese a las recientes tensiones, las FARC y el gobierno iniciaron un proceso de desminado humanitario en la vereda de El Orejón (Briceño, Antioquia) a través de una visita de campo del gobierno, las FARC y organismos internacionales. Se adelantó la primera fase para estudiar el área a la que seguirá la fase de limpieza y descontaminación. El acuerdo incluye el compromiso de mantener la zona libre de todo de explosivos como una garantía de no repetición a las comunidades locales<sup>(10)</sup>. Otros proyectos pilotos de desminado, que fueron anunciados el 7 de marzo de 2015, se realizarán en Antioquia y Meta<sup>(11)</sup>.

**“El Orejón es una pequeña vereda ubicada en el norte del departamento, donde hay más artefactos explosivos que habitantes”, explicó el jefe del equipo negociador del Gobierno, Humberto de la Calle<sup>(12)</sup>.  
Video disponible acá:  
<http://bit.ly/1B0DCwm>**

## 5. LO QUE SIGUE

### JUNIO 9: VENCE PLAZO PARA ACREDITARSE COMO VÍCTIMA DEL CONFLICTO ARMADO

El 9 de junio vence el plazo para declarar ante el Ministerio Público los hechos victimizantes, incluido el desplazamiento forzado, ocurridos entre el 1 de enero de 1985 y el 10 de junio de 2011. Ante dicha situación se vienen adelantando jornadas masivas de tomas de declaraciones en el país lideradas por el Ministerio Público.<sup>(13)</sup>

## 6. ENFOQUE DIFERENCIAL

### COLOMBIA RECONOCE A LAS VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL

Existen más de 10.000 víctimas registrada por delitos contra la libertad e integridad sexual en Colombia. Sin embargo, por temor a retaliaciones, persecuciones o sanción social, la violencia sexual continúa presentando sub-registros. Para aumentar la visibilidad de este crimen atroz y dignificar a las víctimas, en agosto de 2014 el Presidente Santos declaró el 25 de mayo como Día Nacional por la

6. “FARC suspenden cese al fuego unilateral”, FARC, May 22, 2015, <http://bit.ly/1FDfxfX>.

7. “El cese unilateral redujo el número de muertos y heridos”, Fundación Paz y Reconciliación, May 26, 2015, <http://bit.ly/1cxLuJJ>.

8. “Comunicado conjunto #53 Avances de la discusión del punto 5: Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, La Convivencia y la No Repetición”, June 4, 2015, <http://bit.ly/1cAgKrH>.

9. “Comisión de la Verdad no puede ser un instrumento de legitimación del terror y del crimen”: Procurador”, El Espectador, June 4, 2015, <http://bit.ly/1dhFAND>.

10. “Comunicado conjunto. La Habana, 29 de mayo de 2015”, Mesa de Conversaciones, May 29, <http://bit.ly/1M5cmwV>.

11. “Farc y Gobierno Nacional ya empezaron desminado humanitario en Meta y Antioquia”. El Heraldo, May 11, <http://bit.ly/1zTjviT>.

12. “FARC y gobierno colombiano muestran acciones de desminado”, El Universal, May 29, 2015, <http://bit.ly/1LXpkww>.

13. “El próximo 9 de junio vence el plazo para acreditarse como víctima del conflicto armado en Colombia”, Defensoría del Pueblo, May, 23, 2015, <http://bit.ly/1KsrOCE>.

Dignidad de las Mujeres Víctimas de Violencia Sexual. Como parte de la primera versión de esta conmemoración, diferentes actividades e iniciativas se adelantaron en el país. La Unidad para las Víctimas dio inicio a la implementación de una estrategia para víctimas de violencia sexual para apoyar su proceso de reparación a través de asesoría financiera y la presentación de programas disponibles para invertir los montos de indemnización recibidos. Asimismo, se realizaron encuentros regionales para sensibilizar sobre la violencia sexual en Quibdó, Santa Marta, Popayán, Cartagena, entre otros, a través de talleres, diálogos, estrategias de movilización y otros medios para apoyar a las mujeres víctimas y prevenir este tipo de crímenes<sup>(14)</sup>.

## 7. DESDE LAS REGIONES

### **CORRUPCIÓN: EPIDEMIA EN ZONAS AFECTADAS POR EL CONFLICTO**

Según el índice de las entidades públicas presentado por Transparencia por Colombia, las alcaldías y gobernaciones presentan altos riesgos de corrupción. La organización destaca la débil capacidad de los entes territoriales para entregar información, la falta de procesos administrativos para la toma de decisiones y de mecanismos de control. El índice demuestra que el alto riesgo de corrupción se presenta en zonas afectadas por el conflicto, sugiriendo la necesidad de establecer mayores controles, previendo la inversión que recibirán dichas regiones en el post conflicto. Lo anterior, combinado con los resultados de un estudio reciente, sugiere que “los cambios en corrupción producen cambios en la paz”, enfatizando la importancia de establecer controles a nivel local para promover una cultura de paz.<sup>(15)</sup>

**De los 32 departamentos en Colombia, solo cuatro tienen un riesgo moderado de corrupción; 12 tienen un riesgo medio y 10 presentan riesgo alto.**

## 8. AVANCES INSTITUCIONALES

### **Unidad para las Víctimas**

#### **ESCUELA DE REPARACIONES INTERNACIONAL EN BOGOTÁ Y VALLEDUPAR**

Entre el 4 y 8 de mayo se realizó el primer encuentro de la Escuela de Reparaciones Internacional con expertos nacionales e internacionales para compartir experiencias y lecciones aprendidas sobre reparación a víctimas. A las sesiones de discusión en Bogotá sobre reparación a víctimas, verdad y reconciliación, género y niñez, arreglos institucionales y el rol de la cooperación internacional, le siguió un viaje de campo a Valledupar, donde los participantes conocieron el Centro Regional de Atención a Víctimas y a la comunidad afro de Guachoque que actualmente adelanta su proceso de reparación colectiva. El encuentro fue el primer paso para la creación de una red internacional para compartir experiencias y buenas prácticas de reparación a víctimas<sup>(16)</sup>.

#### **Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)**

#### **CAJA DE HERRAMIENTAS DE ARCHIVOS DE DERECHOS HUMANOS**

El CNMH concluyó la producción de la Caja de Herramientas de Archivos de Derechos Humanos dirigida a víctimas y organizaciones sociales que tienen materiales y archivos que relatan sus luchas, sufrimientos y resistencia en el marco del conflicto armado. La caja de herramientas es el resultado de talleres participativos y sesiones de validación con víctimas y organizaciones sociales en nueve departamentos y dos encuentros regionales. A través del fortalecimiento de archivos de organizaciones sociales, instituciones judiciales, comisiones de la verdad, investigadores y la sociedad en su conjunto puedan tener acceso a evidencias sobre violaciones a los DDHH y contribuir al esclarecimiento de la verdad y la memoria histórica. La caja de herramientas fue producida con apoyo de USAID y OIM.

## 9. LECTURAS SUGERIDAS

### **INFOGRAFÍA SOBRE DDHH EN COLOMBIA**

Un conjunto de cuadros y gráficos producidos por el CINEP muestra la violación a los DDHH en 2014, señalando que los principales perpetradores y que las principales violaciones correspondieron a amenazas, ejecuciones extrajudiciales, daños y detenciones arbitrarias<sup>(17)</sup>.

### **DIAGNÓSTICO SOBRE LAS MESAS MUNICIPALES DE PARTICIPACIÓN DE VÍCTIMAS**

Estudio de caso producido por FENALPER y el Fondo de Justicia Transicional del PNUD sobre la experiencia de las Mesas de Participación de Víctimas de Cali, Buenaventura, Tibú, Villavicencio, Carepa y El Rosario<sup>(18)</sup>.

### **BUENAVENTURA: UN PUERTO SIN COMUNIDAD**

Producido por el CNMH, este reporte presenta el contexto de Buenaventura, que representa uno de los contextos sociales y humanitarios más complejos en Colombia dadas las serias violaciones a los DDHH que allí se registran<sup>(19)</sup>.

14. “Unidos por las víctimas de la violencia basada en género”, IOM, June 1, 2015, <http://bit.ly/1G1mfeZ>.

15. “Alto riesgo de corrupción en todo el país,” El Espectador, May 21, 2015, <http://bit.ly/1KJrWWh>.

16. “Peace and Corruption Report,” Vision of Humanity, May 7, 2015, <http://bit.ly/1B6ZyJG>.

17. “Informe 2014, CINEP/PPP Situación de derechos humanos y DIH en Colombia,” CINEP/PPP, 2015, <http://bit.ly/1RPEEPS>.

18. “Personerías y Mesas Municipales y Distritales de Participación Efectiva de las Víctimas: Un diagnóstico desde lo local,” FENALPER, May 29, 2015, <http://bit.ly/1FBwRjh>.

19. “Buenaventura: un puerto sin comunidad,” CNMH, May 30, 2015, <http://bit.ly/1d9YFRK>.