

VICTIMAS UN RESUMEN MENSUAL

ENERO 2014

1. CONTEXTO

El 10 de junio de 2011, el Presidente Santos sancionó la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448). En un periodo de 10 años, la Ley proporcionará cinco medidas de reparación a las víctimas del conflicto armado interno: (1) restitución de tierras, (2) indemnizaciones administrativas y judiciales, (3) rehabilitación, (4) satisfacción y (5) garantías de no repetición. Tres instituciones públicas fueron creadas por la Ley: (1) la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) responsable de la atención y reparación integral a las víctimas y de la coordinación del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las víctimas (SNARIV); (2) el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) responsable de reunir y recuperar la memoria histórica del conflicto; y (3) la Unidad de Restitución de Tierras, encargada restituir y formalizar la tierra de las víctimas del despojo y abandono forzoso. Con fecha de corte del 31 de diciembre de 2013, 6,073,453 víctimas se encontraban registradas con el gobierno de Colombia, principalmente víctimas de desplazamiento (85%).

CONTENIDO

1. Contexto	1
2. Destacados	1
3. Proceso de Paz	2
4. Lo que sigue	2
5. Avances	3
6. Desde las regiones	4
7. Enfoque diferencial	4
8. Avances institucionales	4
9. Lecturas sugeridas	4

2. DESTACADOS

LAS METAS DEL 2014 DE LA UNIDAD PARA LAS VÍCTIMAS: 98.000 HOGARES REPARADOS

Luego de sesiones de diagnóstico a nivel nacional y regional, la UARIV concluyó el proceso de diseño de su plan de acción para el año 2014. Los principales objetivos incluyen proporcionar indemnizaciones administrativas y judiciales a 98,548 hogares de familias desplazadas para ayudarlos a superar su situación de vulnerabilidad. Los resultados obtenidos en el 2014 determinarán el rol de la UARIV en una eventual implementación de los acuerdos de paz.

Otras metas: aprobación de 100 Planes de Reparación Colectiva, la necesidad de fortalecer la coordinación nación-territorio y la construcción, dotación y funcionamiento de 27 centros regionales.

POCOS AVANCES EN RESTITUCIÓN E IMPUNIDAD: HUMAN RIGHTS WATCH

De acuerdo al Informe Global de Human Rights Watch (HRW, 2013), Colombia volvió a rajarse en la protección a los derechos humanos. La falta de acciones judiciales efectivas y el lento avance en las reparaciones a las víctimas explica de manera parcial la calificación negativa recibida por el gobierno. De acuerdo al número de reclamantes, las solicitudes finalizadas y cálculos sobre nuevos desplazamientos, el gobierno no será capaz de restituir los 2 millones de hectáreas despojadas a cerca de 4 millones de víctimas durante los 10 años de vigencia de la Ley.⁽¹⁾

El reporte señala que más de 700 víctimas de desplazamiento y líderes de restitución que han intentado regresar a sus predios han recibido amenazas. La Fiscalía reportó la investigación de 43 asesinatos cometidos desde el 2008. En respuesta al Informe de HRW, el Ministro del Interior Aurelio Irragorri expresó que en Colombia se aprobaron leyes que “no existen en ninguna otra parte del mundo como la ley de restitución de tierras y la ley de víctimas”, y que el informe no refleja logros en materia de derechos humanos reconocidos por el gobierno de los EEUU y las Naciones Unidas. ⁽²⁾

“El gobierno estimó que 2.100 sentencias judiciales se emitirían en 2012 y 60.000 casos para el 2014. Sin embargo, a mediados de noviembre de 2012, los jueces especializados han ordenado la restitución en menos de 15 casos”, sostiene el reporte de HRW.

1. “World Report 2014: Colombia”, *Human Rights Watch*, <http://www.hrw.org/world-report/2014/country-chapters/colombia>. Según el primer reporte del Observatorio de Restitución y reglución de derechos de propiedad agraria, la restitución tomará más de 91 años según los ritmos actuales. Francisco Gutiérrez (2013), “Un trancón fenomenal: Un análisis de las demoras en el proceso de restitución”, http://www.verdadabierta.com/images/Estudio_Observatorio_Un_tranc%C3%B3n_fenomenal.pdf

2. “Pese a resultados de Human Rights Watch, Mininterior destacó avances en DD.HH”, *El Universal*, enero 21, 2013, <http://www.eluniversal.com.co/colombia/pese-resultados-de-human-rights-watch-mininterior-destaco-avances-en-ddhh-149172>

REFORMAS HACIA EL POST-CONFLICTO

El presidente Santos sancionó siete decretos de ley para reformar la Fiscalía y la Defensoría del Pueblo. La reforma busca no sólo fortalecer la lucha contra el crimen organizado y de cuello blanco, sino preparar la institucionalidad para un eventual escenario de post-conflicto, fortaleciendo la presencia regional de la Fiscalía y la creación de cinco divisiones de policía judicial para combatir el crimen organizado (económica financiera, crimen organizado, extinción de dominio, derechos humanos y crímenes constitucionales). La reforma a la Defensoría comprende una inversión que le permitirá mejorar su capacidad para atender procesos en caso de un cierre exitoso de las conversaciones de paz en La Habana entre el gobierno colombiano y las FARC. La reforma también aumenta la cobertura de la Defensoría en regiones afectadas por el conflicto.

La reforma a la Fiscalía, con una inversión cercana a los \$1,08 billones de pesos, comprende la creación de 3.000 nuevos cargos, ajustes salariales y capacitaciones. También crea la figura del Vice-Defensor y de delegados para asuntos rurales, derechos de los niños, adulto mayor, entre otros.

3. PROCESO DE PAZ

EL COMPORTAMIENTO DE LAS FARC DURANTE EL CESE AL FUEGO

El 15 de enero marcó el fin de la tregua unilateral decretada por las FARC. De acuerdo a distintos reportes el cese al fuego no fue cumplido totalmente por las FARC, aun cuando se registró un descenso significativo en los ataques contra unidades militares y civiles. La Fundación Paz y Reconciliación registró 4 violaciones, para un cumplimiento del 95%.

El Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos (CERAC) reportó 12 acciones, 65% menos que durante el año anterior.⁽⁴⁾ La Defensoría registró 7 violaciones, cuatro en contra de unidades militares y 3 contra civiles. El inicio del cese al fuego fue marcado con el ataque en Inza (Cauca) y su finalización con el ataque en Pradera (Valle). Mientras que algunos analistas, como el director de CERAC Jorge Restrepo, expresa que “la gran noticia de la tregua es que por segunda vez las FARC demuestran que tienen una capacidad casi completa de reducir a sus frentes”, otros analistas, como el profesor Camilo Echandía, explican que el uso de ataques terroristas podría demostrar la debilidad militar que sufren las FARC.⁽⁵⁾

“Con acciones como la de Inzá o esta de Pradera no puede decirse que la guerrilla esté fuerte ni que tenga control territorial por más impacto mediático que produzcan. Para llevarlas a cabo no se necesita estar fuerte militarmente y tener control territorial, más bien lo que revelan es lo contrario”, explica Camilo Echandía

LA CELAC APOYA EL PROCESO DE PAZ EN COLOMBIA

Los miembros de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) expresaron su apoyo al proceso de paz en Colombia durante el encuentro realizado en Cuba. El Presidente Uruguayo Mujica ofreció su colaboración si así lo requiere el gobierno colombiano. A su vez, el Presidente Santos agradeció a la región por su apoyo y compartió sus impresiones sobre el proceso de paz: “El apoyo de Cuba ha sido muy importante. Hemos avanzado, pero ahí también tenemos que reconocer que falta un camino largo por recorrer, ya hemos abordado dos de los cinco puntos de la agenda. Resta un difícil camino pero si me preguntan, hoy soy más optimista que cuando hablé en la última reunión de la CELAC el año pasado, diría que sí, soy más optimista”.⁽⁶⁾

EL DESMINADO DEBE SER DISCUTIDO EN LA HABANA: CONSEJO DE ESTADO

El Consejo de Estado instó al Presidente Santos a incluir el desminado de los campos colombianos como parte de la agenda de negociaciones en La Habana. De acuerdo al Programa de Acción Integral contra Minas Antipersonal (PAICMA), entre 1990 y 2013, 2.156 civiles han muerto y 7.904 han resultado heridos por causa de las minas antipersona. El Vicepresidente Angelino Garzón hizo un llamado a las FARC y al ELN para que cesen de utilizar las minas antipersona y brinden información sobre la ubicación de campos minados para evitar nuevos afectados.⁽⁷⁾

4. LO QUE SIGUE

RENDICIÓN DE CUENTAS DEL SECTOR DE LA PROSPERIDAD SOCIAL Y ANIVERSARIO DE LA UARIV

El 26 de febrero, el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) realizará la rendición de cuentas para presentar los resultados alcanzados durante el 2013. La UARIV y el CNMH, organismos adscritos al DPS, presentarán sus resultados. Asimismo, la UARIV publicará un libro de fotografías sobre reparaciones colectivas y realizará distintos eventos en conmemoración de los dos años de actividades de la institución.

3. “Decretos para la Paz”, *El Espectador*, enero 10, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/decretos-paz-articulo-467971>

4. “Las Farc y una tregua casi exitosa”, *El Espectador*, enero 15, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/farc-y-una-tregua-casi-exitosa-articulo-468835>

5. “¿Cumplieron o no su tregua las FARC?”, *Semana*, enero 15, 2014, <http://www.semana.com/nacion/articulo/balance-de-la-tregua-de-las-farc/370943-3>; “Atentado muestra la debilidad militar de las FARC”, *Semana*, enero 16, 2014, <http://m.semana.com/nacion/articulo/atentado-de-las-farc-en-pradera/371046-3>

6. “Latin America summit wraps up in Cuba on note of peace”, *CBS News*, January 29, 2014, <http://www.cbsnews.com/news/latin-america-summit-wraps-up-in-cuba-on-note-of-peace/>

7. “Exigen al Gobierno Santos que el desminado sea discutido en proceso de paz”, *El Espectador*, enero 30, 2014, <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/una-paz-sin-minas-antipersonal-articulo-471996>

5. AVANCES*

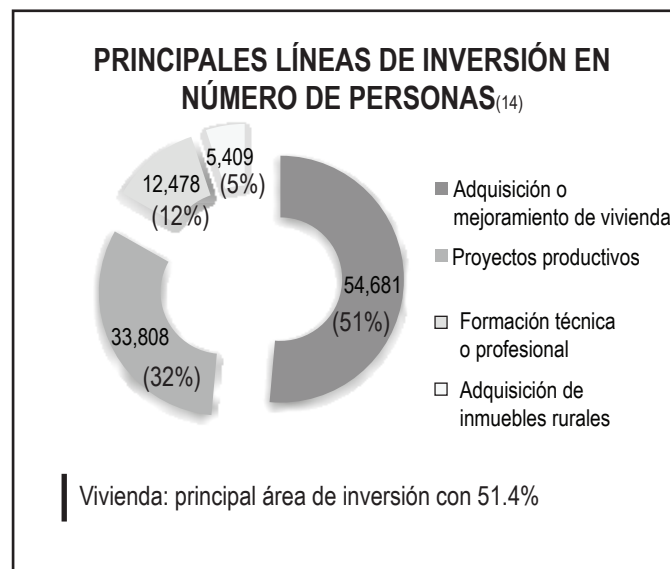
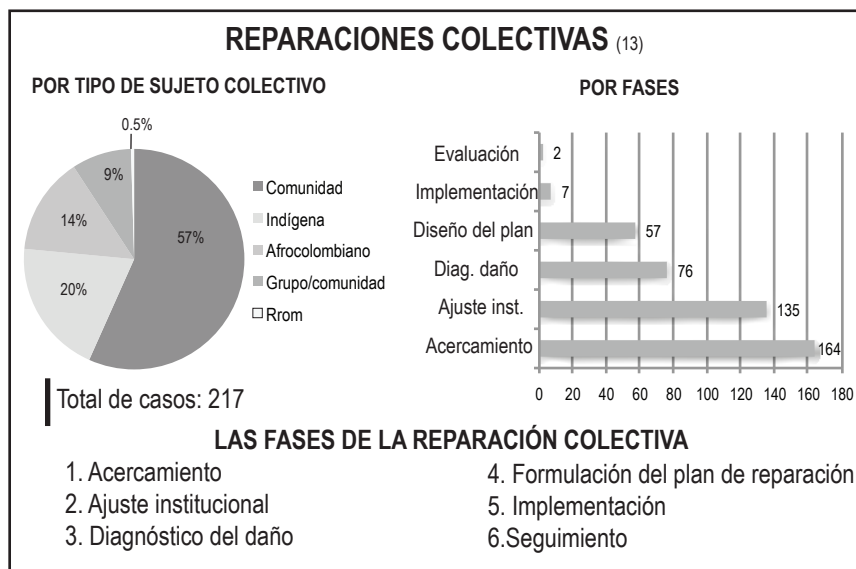
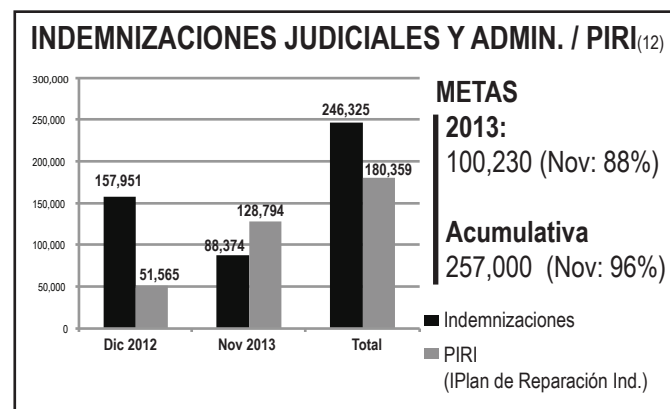
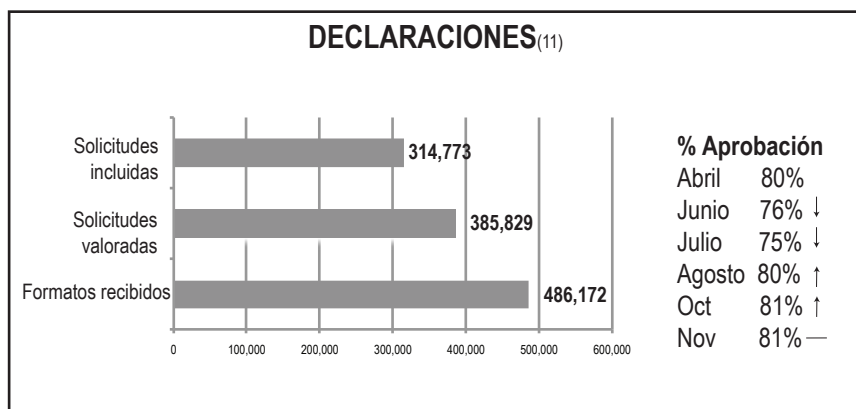
NÚMERO DE VÍCTIMAS ESTIMADA: 6,073,453 (12.8% de la población)⁽⁸⁾

VÍCTIMAS SEGÚN SEXO O GÉNERO DECLARADO	
	%
Hombre	49.7
Mujer	49.5
No definido	0.7
LGBTI	.009

VÍCTIMAS POR GRUPO DE EDAD ⁽⁹⁾	
	%
0-17	32.4
18-26	17.2
27-60	33.5
61-100	6.5
Sin info	10.4

VÍCTIMAS SEGÚN UBICACIÓN ⁽⁹⁾	
	%
1. Antioquia	19.6
2. Bolívar	7.7
3. Magdalena	6.1
4. Nariño	5.3
5. Choco/Cesar	5.0

HECHOS VICTIMIZANTES: 6,881,655 ⁽¹⁰⁾	
	%
1. Desplazamiento	83.8
2. Homicidio/masacre	9.7
3. Amenazas	1.9
4. Desaparición	1.4
5. Abandono/despojo	1.1



VÍCTIMAS INDEMNIZADAS SEGÚN GRUPO DE EDAD

	Diciembre 2012	Noviembre 2013	Total
Niños y jóvenes	7,052	5,585	12,637
Adultos	149,962	76,616	226,579
TOTAL			239,215

COBERTURA REGIONAL⁽¹⁵⁾

Centros de Atención Regional	
Funcionamiento	3 (Valledupar, Medellín, Bogotá)
En construcción	7
Contratación	11
Formulación	13
Sin proyecto	7
Total	41 Puntos de atención 99

*Fuente: Unidad para las Víctimas [visor], Noviembre 30, 2013; Registro de Víctimas obtenido de la Red Nacional de Información <http://mi.unidadvictimas.gov.co>
 8. Número de víctimas estimadas, identificadas por su número de identificación o nombre completo.
 9. Basado en lugar de registro.
 10. Basado en registro de hechos victimizantes.
 11. Basado en la gestión de formatos unidos de declaración (FUD). Acumulado de las declaraciones recibidas.

12. Número de indemnizaciones administrativas y judiciales colocadas; PIRI: Plan Individual de Reparación
 13. Los tres tipos de sujetos colectivos son: grupos, comunidades y organizaciones. Oficina de Reparaciones Colectivas, diciembre 31, 2013.
 14. Número de personas según línea de inversión.
 15. Oficina de Centros Regionales, febrero, 2014.

6. DESDE LAS REGIONES

DESPLAZAMIENTO MASIVO EN CHOCÓ

A lo largo de enero el desplazamiento progresivo de familias provenientes de Riosucio (Chocó) continuó debido a la presión de grupos armados ilegales en la región. Al menos 45 familias arribaron a Turbo (Antioquia) donde fueron ubicados en alojamientos temporales y recibieron ayuda humanitaria por parte de la Unidad para las Víctimas.⁽¹⁶⁾

ALCALDES Y GOBERNADORES A REPORTAR AVANCES EN MARZO

Hasta el 15 de marzo los alcaldes y gobernadores podrán enviar los avances en la política territorial de víctimas a través del Sistema de Información, Coordinación y Seguimiento Territorial (RUSICST). La información enviada refleja los avances del segundo semestre del 2013, certificará a las autoridades locales en su desempeño y permitirá medir los indicadores de la implementación de la política de víctimas. Actualmente el RUSICST tiene una cobertura del 98% (1.117 usuarios); 987 alcaldías enviaron sus avances durante el primer semestre del 2013 y recibieron recomendaciones para el mejoramiento de su gestión.

7. ENFOQUE DIFERENCIAL

810 HOMBRES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL EN EL CONFLICTO ARMADO

De acuerdo a estimados de la Unidad para las Víctimas, de los 3.300 casos de violencia sexual reportados, 810 fueron sufridos por hombres. Antioquia, con 627 casos, seguido de Nariño, Putumayo y Valle del Cauca registran los números más altos de casos de violencia sexual contra hombres.⁽¹⁷⁾

8. AVANCES INSTITUCIONALES

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas

CAMPAÑA NACIONAL POR LAS VÍCTIMAS Y POR LA PAZ

La Unidad para las Víctimas implementa la campaña nacional “Por las Víctimas, Por la Paz”, que promueve los derechos a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición de las víctimas, a la vez que apoya las negociaciones de paz en La Habana. Durante el 2013, se realizaron 12 conciertos en regiones afectadas por el conflicto con una asistencia promedio de 60,000 personas. Visite la página web de la campaña en: <http://porlasvictimasporlapaz.org/>

VÍCTIMAS RECIBEN FINANCIACIÓN ESCOLAR Y OPORTUNIDAD LABORALES

La iniciativa conjunta entre el Ministerio de Educación y la Unidad para las Víctimas financiará la educación de 2.015 víctimas registradas en el Registro Único de Víctimas (RUV). Los créditos educativos son hasta 100% condonables. De igual manera, el Ministerio de Trabajo implementa un programa que comprende capacitaciones basadas en competencias para facilitar su integración al mercado laboral.

Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH)

CONMEMORA: SEPARATA DE MEMORIA HISTÓRICA

El 26 de enero, el Centro Nacional de Memoria Histórica realizó el lanzamiento de “Conmemora”, separata basada en el informe e Memoria Histórica “¡Basta Ya! Colombia: Memorias de Guerra y Dignidad”. 400,000 ejemplares fueron impresos y 233,000 fueron distribuidos a suscriptores de prensa nacional como una estrategia para llegar a públicos urbanos.

9. LECTURAS SUGERIDAS

LOS HIJOS DEL PUEBLO DEL AGUA: DOCUMENTAL SOBRE LA MASACRE DE NUEVA VENECIA [DOCUMENTAL]

Trece años después de la masacre cometida en Nueva Venecia, Magdalena, por grupos paramilitares, este documental revela los eventos a través de las voces de las víctimas, incluyendo aquellos quienes retornaron. El documental es una producción conjunta del CNMH, la Universidad del Magdalena y la Universidad de los Andes, con apoyo de USAID/OIM.⁽¹⁸⁾

MEMORIA HISTÓRICA EN NECOCLÍ [DOCUMENTAL]

Una producción apoyada por USAID/OIM y realizada durante la Sexta Semana por la Memoria en Necoclí (Antioquia), con voces e imágenes de víctimas quienes comparten sus memorias.⁽¹⁹⁾

LEY DE VÍCTIMAS Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS EN CONTEXTO

Una investigación que explora las contradicciones entre el modelo propiedad rural y la política de restitución de tierras.⁽²⁰⁾

16. “Desplazados de Riosucio piden garantías de retorno”, *El Colombiano*, enero 13, 2014,

http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/D/desplazados_de_riosucio_piden_garantias_de_retorno/desplazados_de_riosucio_piden_garantias_de_retorno.asp

17. “Más de 800 hombres han sido víctimas de violencia sexual en el conflicto”, *RCN Radio*, enero 20, 2014, <http://www.rcnradio.com/noticias/mas-de-800-hombres-han-sido-victimas-de-violencia-sexual-en-el-conflicto-112350#ixzz2rF7gUljU>

18. “Los hijos del pueblo del agua”, 2013, <http://www.youtube.com/watch?v=RuuUQ3gQHN8&feature=youtu.be>

19. “Memoria Histórica en Necoclí: Huellas indelebles del conflicto armado en Urabá” [“Historical memory in Necoclí”], 2013, <http://www.youtube.com/watch?v=e38yXiINIOo&feature=youtu.be>

20. Paula Martínez Cortés, “Ley de víctimas y restitución de tierras en Colombia en contexto”, *FDCL, TNI y Hands off the Land*, diciembre, 2013,

<http://www.tni.org/sites/www.tni.org/files/download/martinez-ley-de-victimas-web.pdf>